

**Tjänsteutlåtande**

Utfärdat 2026-03-13

Ärendenummer SMF-2026-00436

**Handläggare**

Bjarne Johansson, Sara Olsson

Telefon: 031-368 29 41

E-post: bjarne.johansson@stadsmiljo.goteborg.se

## Direktupphandling av serviceresor trafikstart 2027, fast trafik

### Förslag till beslut

1. Stadsmiljönämnden godkänner direktupphandling av serviceresor trafikstart 2027-02-01 för fast trafik för en avtalsperiod på 12 månader till ett belopp upp till 320 miljoner kronor i dagens penningvärde samt ger stadsmiljöförvaltningen i uppdrag att genomföra upphandlingen och inköp samt teckna avtal.
2. Direktupphandlingen ska inte genomföras om stadsmiljönämnden, senast under april 2026, fått en lagakraftvunnen dom från förvaltningsdomstolen som beslutar att stadsmiljönämnden får teckna avtal enligt tilldelningsbeslut från 2025-11-13.
3. Stadsmiljönämnden justerar ärendet omedelbart.

### Sammanfattning

Stadsmiljöförvaltningen har idag trafikavtal avseende serviceresor som löper ut 2027-01-31. Stadsmiljönämnden beslutade 2025-05-16 att godkänna upphandling av serviceresor 2027. Upphandlingen gällde fasta volymer för tjänstepass, med trafikstart 2027-02-01 till ett belopp om 1 600 miljoner kronor och för en avtalsperiod på 60 månader.

Upphandlingen publicerades den 2025-06-16.

Under anbudstiden blev upphandlingen föremål för överprövning. Förvaltningsrätten har beslutat att stadsmiljönämnden inte får ingå avtal om upphandlingen Serviceresor 2027. Detta beslut kommer gälla till dess att det finns en lagakraftvunnen dom gällande överprövningen.

Stadsmiljöförvaltningen föreslår därför att stadsmiljönämnden beslutar att direktupphandla serviceresor så att nämnden inte riskerar att stå utan avtal den 2027-02-01. Stadsmiljöförvaltningens bedömning är att en ny direktupphandling är nödvändig för att kunna tillhandahålla serviceresor.

### Bedömning ur ekonomisk dimension

Direktupphandlingen gäller för en avtalsperiod på 12 månader till ett belopp upp till 320 miljoner kronor i dagens penningvärde. Ordinarie upphandling som överklagats gällde ett belopp om 1 600 miljoner kronor för en avtalsperiod på 60 månader.

Direktupphandlingen beräknas därmed inte att bli dyrare än ordinarie avtal.

### Bedömning ur ekologisk dimension

Direktupphandlingen innebär vissa dispenser från de krav som finns i ordinarie upphandling. Dessa dispenser kan bland annat komma att gälla ålderskravet på fordonen samt vilka drivmedel som kommer vara tillåtna att använda. Trafikföretagen kan få det

svårt att investera i nya fordon för ett begränsat avtal på 12 månader. Därför kan stadsmiljöförvaltningen komma att tillåta trafikföretagen, om detta bedöms som absolut nödvändigt, att köra med befintliga äldre fordon. Detta förutsatt att fordonen är trafiksäkra och har erforderlig utrustning. Det kan också komma att innebära att de kör på samma drivmedel som finns på dagens trafikavtal. Detta innebär att inte alla personbilar kommer att köras på el.

### **Bedömning ur social dimension**

Direktupphandlingen kan bli nödvändig om inte en lagakraftvunnen dom kommer i närtid. Utan en direktupphandling kommer inte nämnden kunna leverera den trafik som personer med funktionsvariation har rätt till enligt lag.

### **Bilaga**

PM från Advokatfirman Lindahl

## Beskrivning av ärendet

Stadsmiljöförvaltningen har idag trafikavtal avseende serviceresor som löper ut 2027-01-31. Stadsmiljönämnden beslutade 2025-05-16 att godkänna upphandling av serviceresor 2027. Upphandlingen gällde fasta volymer för tjänstepass, med trafikstart 2027-02-01 till ett belopp om 1 600 miljoner kronor och för en avtalsperiod på 60 månader. Upphandlingen publicerades den 2025-06-16.

Under anbudstiden blev upphandlingen föremål för överprövning. Förvaltningsrätten har beslutat att stadsmiljönämnden inte får ingå avtal om upphandlingen Serviceresor 2027. Detta beslut kommer gälla till dess att det finns en lagakraftvunnen dom gällande överprövningen.

Det avtal som upphandlingen avser att ersätta löper ut 2027-01-31. Etableringen av ny trafik kräver cirka ett år och nya avtal behöver således tecknas så snart som möjligt för att säkerställa att det finns trafik på plats när befintliga avtal löper ut. Stadsmiljöförvaltningen föreslår därför att stadsmiljönämnden beslutar att direktupphandla serviceresor så att nämnden inte riskerar att stå utan avtal den 2027-02-01.

### Upphandling av serviceresor (särskild kollektivtrafik).

Göteborgs Stad är enligt lag skyldig att tillhandahålla särskild kollektivtrafik som bland annat omfattar transporter som färdtjänst och skolskjuts. Dessa transporter kräver särskilda beslut eller tillstånd och genomförs under specifika förutsättningar, vilket skiljer dem från den allmänna kollektivtrafiken som är öppen för alla.

Stadsmiljönämnden i Göteborgs Stad ansvarar särskild kollektivtrafik såsom:

- Färdtjänstresor
- Särskoleresor
- Skolresor
- LSS-resor
- Dagliga verksamhetsresor
- Flexlinjeresor
- Tjänsteresor
- Särskilda uppdragsresor
- Andra samhällsbetalda resor

Göteborgs Stads färdtjänstområde omfattar Göteborgs kommun samt de närliggande kranskommunerna Ale, Alingsås, Härryda, Kungsbacka, Kungälv, Lerum, Lilla Edet, Mölndal, Partille, Stenungsund, Tjörn och Öckerö.

### Bakgrund – Upphandlingsprocessen

Nedan följer en tidslinje för händelserna kopplat till överprövningen.

2025-05-16 Stadsmiljönämnden beslutar att godkänna upphandlingen av serviceresor.

2025-06-16 Upphandlingen publiceras.

2025-09-12 Majvillan Transport AB, 556928–1388 skickar in ansökan om överprövning och yrkar att förvaltningsrätten ska besluta om ett ingripande enligt LOU, och föreslår ett ingripande som består i ett förordnande om att Upphandlingen ska göras om.

2025-09-15 Förvaltningsrätten beslutar att stadsmiljönämnden i Göteborgs Stad inte får ingå avtal om upphandlingen Serviceresor 2027: Tjänstepass (fasta volymer) SMF 2024–01982 innan något annat har bestämts.

2025-09-16 **Anbudsöppning** genomförs och upphandlingsprocessen fortgår efter avstämning och riskbedömning med bland annat stadsmiljöförvaltningens juridiska ombud för att inte tappa fart i processen.

2025-11-13 **Tilldelningsbeslut** tas och offentliggjordes och meddelades samtliga anbudsgivare 2025-11-14.

Under tiden har ett flertal yttrande i mål nr 10762–25 pågått mellan parternas juridiska ombud i förvaltningsrätten. Senaste yttrande är från januari 2026 från motpartens ombud. Yttrandet inkom till förvaltningsrätten 2026-01-27 och stadsmiljöförvaltningens juridiska ombud valde att inte yttra sig över detta efter avstämning med stadsmiljöförvaltningen, då bedömning var att inget nytt framkommit i yttrande från motparten, samt att stadsmiljöförvaltningen önskade skynda på den juridiska processen.

Sep 2025 – pågående, då stadsmiljöförvaltningen och dess juridiska ombud var överens om att inget nytt tillkommit i ärendet och önskar en skyndsam handling för att få fram ett beslut från förvaltningsrätten. Nästa steg är att förvaltningsrätten meddelar dom. Den kan överklagas till kammarrätten med flera månaders ytterligare fördröjning.

Stadsmiljöförvaltningen genomförde upphandlingen och tog ett tilldelningsbeslut 2026-11-13. Detta beslut är överklagat. Förvaltningsrätten i Göteborg beslutade 2025-09-15 att stadsmiljönämnden i Göteborgs Stad inte får ingå avtal om upphandlingen innan något annat har bestämts. Detta kommer troligtvis inte ske förrän om och när förvaltningsdomstolen ger nämnden en positiv lagakraftvunnen dom.

### **Situationen till följd av överprövningen**

Överprövningstiden har skapat en situation som stadsmiljöförvaltningen inte kunnat förutse och som kan komma att innebära att implementeringstiden kommer att bli otillräcklig. Parterna måste få tillräcklig implementeringstid. Trafikföretagen måste bland annat få tid att köpa in fordon, upprätta avtal med underleverantörer och rekrytera. Om stadsmiljönämnden inte försöker att direktupphandla trafiken på ett tillfälligt avtal på 12 månader med absolut nödvändiga dispenser (begränsad omfattning) som berörda trafikföretag (anbudsgivare) måste ha för att klara av en leverans. Stadsmiljöförvaltningen kommer att förhandla med trafikföretagen om vilka dispenser som är nödvändiga under mars-april 2026.

Trafiken är samhällsviktig och ett avbrott skulle drabba personer med särskilda behov. Omfattningen kommer att begränsas till det absolut nödvändiga.

Brådskan är reell och inte självförvållad och inköpsbeslutet kommer endast att utföras om det blir absolut nödvändigt. Detta beror på om och när stadsmiljönämnden får en positiv lagakraftvunnen dom från förvaltningsdomstolen.

### **Direktupphandling – juridiskt läge**

Stadsmiljöförvaltningen har mot ovanstående bakgrund gett Advokatfirman Lindahl i uppdrag att utreda om det är tillåtet enligt lagen (2016:1145) om offentlig upphandling (LOU) för stadsmiljönämnden att direktupphandla avtal avseende serviceresor för att säkerställa att det finns trafik på plats när befintliga avtal löper ut. Därutöver har

stadsmiljöförvaltningen bett Advokatfirman Lindahl att utreda om det är tillåtet att flytta fram avtalstiden, dvs. såväl avtalsstart som avtalsslut, i de ordinarie trafikavtalen med 12 månader.

Advokatfirman Lindahl har återkommit med ett PM (bilaga 1) där de skriver att det är tillåtet för stadsmiljöförvaltningen att ingå avtal om serviceresor utan föregående annonsering på grund av synnerliga skäl enligt 6 kap. 15 § LOU. Advokatfirman Lindahls bedömning är att stadsmiljönämnden varken kunnat förutse den synnerliga brådskan eller orsakat den. Advokatfirman skriver vidare att deras bedömning är att det är tillåtet att flytta fram avtalstiden i de ordinarie avtalen med 12 månader.

## **Förvaltningens bedömning**

Stadsmiljöförvaltningens bedömning är att en ny direktupphandling är nödvändig för att kunna tillhandahålla serviceresor (som bland annat omfattar transporter som färdtjänst och skolskjuts) och som Göteborgs Stad enligt lag är skyldig att tillhandahålla.

Jenny Olsson

Avdelningschef mobilitet och  
serviceresor

Anders Ramsby

Förvaltningsdirektör